



ECONOMIA DA SAÚDE PARA TODOS

Para entender e defender o SUS como um Sistema Público Universal

Fabiola Sulpino Vieira
Islândia Maria Carvalho de Sousa
Adriana Falangola Benjamin Bezerra
Rogério Fabiano Gonçalves





ECONOMIA DA SAÚDE PARA TODOS

Para entender e defender o SUS como um Sistema Público Universal

Fabiola Sulpino Vieira
Islândia Maria Carvalho de Sousa
Adriana Falangola Benjamin Bezerra
Rogério Fabiano Gonçalves



Ministério da Saúde

FIOCRUZ
Fundação Oswaldo Cruz

Instituto Aggeu Magalhães

Catálogo na fonte: Biblioteca Luciana Borges Abrantes dos Santos
Instituto Aggeu Magalhães / Fundação Oswaldo Cruz

COD Economia da Saúde para Todos / Organizadores Fabíola Vieira,
Islândia Sousa, Adriana Falangola, Rogério Gonçalves. -
Recife: Fiocruz-PE, 2022.
1 recurso online (67 p.) : PDF.

ISBN (online).

1. Economia da saúde. 2. Economia. 3. Saúde Pública. I. Vieira,
Fabíola Sulpino (org.). II. Sousa, Islândia Maria Carvalho
(org.). III. Título.

CDU

**Fundação Oswaldo Cruz - Pernambuco -
Instituto Aggeu Magalhães (IAM/Fiocruz)**

Endereço: Av. Professor Moraes Rego, s/n –
Campus UFPE
Cidade Universitária - Recife/PE
CEP: 50.740-465
Telefone: 2101.2580
E-mail: ead.iam@fiocruz.br
Site: <https://www.cpqam.fiocruz.br>

Coordenação Geral

Joselice da Silva Pinto

**Coordenação de Produção & Designer
Instrucional**

Sandra de Albuquerque Siebra

Coordenação Acadêmica

Islândia Maria Carvalho de Sousa

Coordenação Técnico-Pedagógica

Joselice da Silva Pinto

Conteudistas

Fabíola Sulpino Vieira
Islândia Maria Carvalho de Sousa
Adriana Falangola Benjamin Bezerra
Rogério Fabiano Gonçalves

Revisão de Conteúdo

Islândia Maria Carvalho de Sousa

Revisão Ortográfica

Clenir Loureiro

Apoio Técnico

Letícia Gomes da Silva
Maria Luanna Gomes de Freitas Julião

Capa e Diagramação

Bruno Flávio Espíndola Leite

Imagens

Túlio Fernando Farias de Mesquita
Déborah Vanessa Pereira da Silva
Alexandre (ver nome completo)

Desenvolvedor

Gabriel Soares de Vasconcelos

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO	9
CAPÍTULO 1	
DIREITO À SAÚDE, SUS E A SEGURIDADE SOCIAL	11
O contexto no qual o SUS foi implantado	12
Princípios e Diretrizes	14
CAPÍTULO 2	
FINANCIAMENTO DA SAÚDE	19
Modelos de financiamento da saúde	20
Princípios gerais do financiamento para o SUS	25
Aplicação mínima em saúde ou piso da saúde	26
Despesas que podem ser incluídas na apuração da aplicação mínima no SUS	31
CAPÍTULO 3	
PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO PÚBLICO E O CONTROLE SOCIAL	35
Créditos Iniciais	36
Créditos Adicionais.	36
Execução orçamentária e financeira.	39
Gestão financeira na saúde: os fundos de saúde	41
Controle e fiscalização do orçamento público e dos recursos do SUS.	42
Controle externo	42
Controle interno	43
Controle social	44

CAPÍTULO 4

A ECONOMIA POLÍTICA DA SAÚDE E OS GASTOS COM SAÚDE NO BRASIL 46

Gasto com saúde no Brasil48

Gasto público e privado com saúde no Brasil51

Comparação do gasto com saúde do Brasil ao de outros países55

CONSIDERAÇÕES PARA REFLETIR 63

REFERÊNCIAS 65

LISTA DE ILUSTRAÇÕES

Ilustração 1 - Regras de cálculo para a aplicação mínima no SUS pelos entes da Federação.	27
Ilustração 2 - Modelos de vinculação da aplicação mínima no SUS .	29
Ilustração 3 - Despesas que podem ser consideradas com ASPS e que não são com ASPS.	32
Fonte: Brasil (2012).	32
Ilustração 4 - Ciclo do orçamento público.	38
Fontes: Brasil (1988; 2020a; 2020b; 2020c). Elaboração própria.. . . .	38
Ilustração 5 - Estágios ou fases da despesa.. . . .	39
Fontes: Brasil (1964). Elaboração própria.	39
Ilustração 6 - Restos a pagar.. . . .	41
Fontes: Brasil (1964). Elaboração própria.	41
Ilustração 7 - Verificação se o gasto com o SUS do ente da Federação no ano cumpriu o que determina a Constituição Federal de 1988.. . . .	48
Ilustração 8 - Participação das esferas de governo no gasto total com o SUS.. . . .	50
Ilustração 9 - Participação das despesas de consumo final no Produto Interno Bruto (2000 - 2019).	53
Ilustração 10 - Gasto público per capita com saúde de países selecionados (2016).	56
Ilustração 11 - Representação de contextos, atores e potenciais fatores que influenciam o financiamento em saúde nos países.	57

LISTA DE TABELAS

Tabela 1 - Fontes de financiamento do SUS.	24
Tabela 2 - Exemplo de Cálculo da aplicação mínima em saúde de um município X no ano YYYY.. . . .	27
Tabela 3 - Gasto com o SUS por esfera de governo.. . . .	49
Tabela 4 - Despesas de consumo final de bens e serviços de saúde (2010 - 2019).. . . .	54
Tabela 5 - População, Extensão territorial, Produto Interno Bruto (PIB), Índice de Gini e Salário-Mínimo na Alemanha, no Brasil e nos Estados Unidos da América (EUA).. . . .	58
Tabela 6 - Expectativa de vida populacional, proporção de idosos e taxas de mortalidade na Alemanha, no Brasil e nos Estados Unidos da América (EUA).. . . .	60
Tabela 7 - Indicadores dos recursos financeiros gastos em Saúde, segundo origem e valores per capita.. . . .	61

Apresentação

A ideia de construirmos um conteúdo sobre o tema Economia da Saúde de modo contextualizado no cotidiano teve como objetivo estimular a reflexão de que saúde e economia são temas integrados, visto que as escolhas de priorização de um ou outro tipo de serviço ou cuidado em saúde também implicam escolhas sobre a destinação dos recursos financeiros.

É importante lembrar que tudo que o SUS oferta não é de graça. O dinheiro sai do bolso de cada cidadão e cidadã brasileira. São nossos recursos que custeiam o SUS. Ele é um patrimônio público, do povo para o povo e, portanto, também pago pelo povo. Assim, é importante para nós conhecermos o financiamento do SUS, suas regras e formas de operar. E para isso vamos conversar sobre o assunto contando histórias baseadas na vida real. Abordaremos quatro temas importantes: **a) Direito à saúde; b) Seguridade Social; c) Financiamento do SUS; e d) Economia da Saúde.**

No **Capítulo 1**, apresentaremos os conteúdos introdutórios relacionados ao **Direito à Saúde, SUS e Seguridade Social**. Por meio desses conteúdos você verá como esse conhecimento de todos e todas é importante para a defesa do SUS como patrimônio público. E como o direito garantido na Constituição deve ser financiado por todos nós, sendo o governo o responsável pela arrecadação dos recursos para oferecer os serviços necessários. Ainda nesses temas, vamos tratar sobre a relação do sistema público de saúde com o sistema privado, o mercado da saúde.

Em seguida, no **Capítulo 2**, você será apresentado ao conteúdo sobre o **Financiamento da Saúde** e como os governos federal, estadual e municipal constroem o orçamento até o dinheiro chegar aos serviços de saúde. Para que você saiba como acompanhar de perto toda essa discussão, no **Capítulo 3** vamos abordar sobre o **planejamento da destinação de recursos e o controle social no SUS** e no **Capítulo 4** vamos contextualizar o campo **da Economia da Saúde**.

Com esse percurso de leituras, esperamos contribuir para a compreensão da importância do conhecimento sobre esses temas, uma vez que o Brasil possui, atualmente, inúmeros problemas e desafios a serem enfrentados. Todos

eles, por sua vez, estão direta ou indiretamente relacionados ao modelo de desenvolvimento econômico implantado no país e no mundo. Talvez essa pequena noção sobre esses temas o estimule a compreender como os recursos financeiros são empregados e estar atento e atenta aos requisitos necessários à garantia do Direito à saúde para todos e todas.

Para seguir e compreender a proposta do *e-book* é importante partir da perspectiva defendida neste material de uma abordagem da Economia Política da Saúde, ou seja, a economia da saúde que é contextualizada na dinâmica social, cultural, política e ideológica na defesa da saúde enquanto direito.

Portanto, os aspectos aqui discutidos visam estimular o cidadão e a cidadã a compreender que o modo como o sistema de saúde funciona e o modo pelo qual os investimentos são realizados, são determinados por um contexto político e social. Aquela consulta e exame que o cidadão realiza na unidade de saúde próxima de sua casa, o atendimento em uma emergência, a vacina que recebe, a visita dos agentes de saúde e endemias são parte de um conjunto maior no qual os pactos sociais, as leis, o modelo econômico e de desenvolvimento estão envolvidos e são determinantes.

Nossa perspectiva é que ao final da leitura do material você tenha muitas perguntas e dúvidas que o estimulem a buscar mais e mais compreender o financiamento do SUS, com vistas ao fortalecimento do exercício da cidadania e da defesa de um Sistema Público Universal, Equânime e Integral!

Desejamos uma ótima Leitura!

Islândia Carvalho Sousa
Fabiola Sulpino Vieira
Adriana Falangola Benjamin